



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Aika 15.05.2023, klo 15:01 - 17:48

Paikka Järvenpää-talo, Juhani Aho -sali

Käsitellyt asiat

- § 122 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen**
- § 123 Ilmoitusasiat**
- § 124 Päätös kotikuntakorvauksen maksatuksen oikaisemisesta**
- § 125 Vuoden 2023 talousarvion muuttaminen**
- § 126 Järvenpään asunto-ohjelma**
- § 127 Kaupunginhallituksen kokouskalenteri syksy 2023**



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Eemeli Peltonen, puheenjohtaja
Mikko Taavitsainen, 1. varapuheenjohtaja
Willem van Schevikhoven, 2. varapuheenjohtaja
Henry Berg
Pirjo Komulainen
Katri Kuusikallio
Ismo Nöjd
Tomi Passi
Riitta Saarnivuo, varajäsen Tuija Kuusisto
Laura Virkkunen
Tiia Östberg

Muut saapuvilla olleet

Laura Rainetoja, kaupunginlakimies, vt. hallintojohtaja, sihteeri
Hanna Graeffe, valtuuston 2. varapuheenjohtaja
Petri Graeffe, valtuuston puheenjohtaja
Juhana Hiironen, maankäyttöjohtaja, paikalla § 126, saapui 15:28, poistui 16:43
Mari Karsio, johdon erityisasiantuntija, paikalla § 126, saapui 15:29, poistui 16:43
Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja, esittelijä
Harri Palviainen, kaupunkikehitysjohtaja, paikalla § 126, saapui 15:07, poistui 16:43
Kirsi Rinne, talousjohtaja, paikalla § 125, saapui 15:11, poistui 15:27

Poissa

Heli Komulainen, viestintäjohtaja
Tuija Kuusisto
Mika Lindgren, vt. henkilöstöjohtaja
Merja Narvo-Akkola, palvelualuejohtaja
Seppo Oksa, vt. tietohallintojohtaja
Jorma Piisinen, valtuuston 1. varapuheenjohtaja
Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Allekirjoitukset

Eemeli Peltonen
Puheenjohtaja

Laura Rainetoja
Sihteeri



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

§ 122

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen. Pöytäkirjan tarkastamisesta päättäminen.

Pöytäkirja pidetään nähtävänä Järvenpään kaupungin tietoverkossa 16.5.2023 alkaen.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

§ 123

Ilmoitusasiat

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Äänestysaluejaon muuttaminen vuodelle 2024 kirje kunnanhallituksille FI allekirjoitettu

Tiedoksi

1. Kaupungin edustajan nimeäminen kaatuneitten muistopäivän tilaisuuteen 21.5.2023. Klo 9 Järvenpään hautausmaa ja noin klo 10 seppelpartion lähetys Järvenpään kirkolta Tuusulaan.
2. 2024 äänestysaluejaon muutokset ja niistä ilmoittaminen (oheismateriaali)
3. Kaupunginjohtajan katsaus ajankohtaisiin asioihin

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Merkitään ilmoitusasiat tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Päätettiin nimetä kaupungin edustajiksi kaatuneitten muistopäivän tilaisuuteen kaupunginhallituksen puheenjohtaja Eemeli Peltonen ja valtuuston puheenjohtaja Petri Graeffe.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus, § 40, 06.02.2023

Kaupunginhallitus, § 124, 15.05.2023

§ 124

Päätös kotikuntakorvauksen maksatuksen oikaisemisesta

JARDno-2023-39

Kaupunginhallitus, 06.02.2023, § 40

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti

kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Controller

Liitteet

1 Liite / Opetus- ja kulttuuritointa varten kunnille myönnettävästä valtionosuudesta sekä kuntayhtymille, rekisteröidyille yhteisöille ja säätiöille myönnettävästä rahoituksesta 2023

2 Liite / Kunnan peruspalvelujen valtionosuus ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta 2023

Oheismateriaali

1 Liite / Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta 2023 (henkilötiedot poistettu)

2 Liite / Päätös kuntien kotikuntakorvauksen perusosasta vuodelle 2023 (henkilötiedot poistettu)

Peruspalvelujen valtionosuus ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaus vuonna 2023

Valtiovarainministeriö on 29.12.2022 tehnyt päätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2023 (liitteenä). Mikäli kunta on tyytymätön valtiovarainministeriön päätökseen, sillä on kunnan peruspalvelujen valtionosuuslain 51§:n nojalla oikeus hakea oikaisua kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Peruspalvelujen valtionosuus 2023

Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (618/2022) 5 §:n mukaan kunnan peruspalvelujen valtionosuus koostuu seuraavista valtionosuusperusteista:

1. valtionosuustehtävien laskennallisista kustannuksista
2. 13-17 §:ssä tarkoitettujen syrjäisyyden, työpaikkaomavaraisuuden, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen, asukasmäärän kasvun ja saamelaisten kotiseutualueen kunnan lisäosien määräytymisperusteista.

Kunnalle myönnetään valtionosuutta 1 §:ssä tarkoitettujen valtionosuustehtävien järjestämisestä aiheutuviin kustannuksiin euromäärä, joka saadaan, kun 6-12 §:n mukaisesti määräytyvät laskennalliset kustannukset lasketaan yhteen ja saadusta summasta vähennetään 21 §:ssä tarkoitettu kunnan omarahoitusosuus. Vuonna 2023



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

kunnan omarahoitusosuus on 1 359,93 euroa asukasta kohden. Näin saatuun euromäärään lisätään kunnan 13-17 §:ssä tarkoitetut syrjäisyyden, työpaikkaomavaraisuuden, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen, asukasmäärän kasvun sekä saamelaisten kotiseutualueen kunnan lisäosat.

Kunnan peruspalveluiden valtionosuuteen sisältyy kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 26 §:ssä tarkoitettu verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuutta lisätään ja vähennetään lain 4 ja 5 luvussa tarkoitetuilla erillä. Näitä ovat

- Perusopetuksen aloittamisen johdosta maksettavan rahoituksen vähentäminen
- Kunnan peruspalvelujen valtionsouuden vähentäminen kuntaan maksetun perustoimeentulotuen määrällä
- Hyvinvointialueiden perustaminen ja tehtävien järjestämisvastuun siirrosta vuonna 2023 aiheutuvien taloudellisten vaikutusten rajoittaminen (muutosrajoin)
- Valtionosuusjärjestelmämuutoksen tasuas
- Määräaikaiset kuntien valtionosuuteen kohdistuvat vähennykset ja lisäykset

Veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaus:

Veroperustemuutoksista johtuvia unnallisverotulomuutoksia vastaava euromäärä maksetaan kunnille valtionosuuden yhteydessä kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annettuun lain 33 §:n mukaan. Kunnalle maksetaan sen verotulojen menetystä vastaava euromäärä.

Kunnan kunkin varainhoitovuoden verotulojen menetystä laskettaessa sovelletaan varainhoitovuotta edeltänyttä vuotta edeltäneen vuoden verotustietoja ja varainhoitovuotta edeltäneen vuoden veroprosenttia sekä asukaslukua varainhoitovuotta edeltäneen vuoden lopussa.

Veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvausten hallinnointiin ja maksamiseen sovelletaan kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 45 §:n 1 momenttia, 46 §:n 1 ja 2 momenttia, 47-50 §:ää ja 53-55 §:ää. Muutoksenhausta säädetään 9 luvussa.

Päätöksen mukaan Järvenpään kaupungille maksetaan vuonna 2023 peruspalvelujen valtionosuutta 13 615 386 euroa, josta verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus on 3 422 568 euroa. Lisäksi verotulomenetysten korvausta maksetaan 5 476 934 euroa eli yhteensä 19 092 320 euroa.

Kotikuntakorvauksen perusosat vuodelle 2023

Valtiovarainministeriö on 29.12.2021 tehnyt päätöksen kuntien kotikuntakorvauksen perusosasta vuodelle 2023 (liitteenä). Mikäli kunta on tyytymätön valtiovarainministeriön päätökseen, sillä on kunnan peruspalvelujen valtionosuuslain 64§:n nojalla oikeus hakea oikaisua kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valtiovarainministeriö on päättänyt, että vuoden 2023 kotikuntakorvauksen perusosa on 7436,67 euroa. Kuntien välisen laskutuksen sijaan kotikuntakorvausmenot ja -tulot



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

kohdistetaan maksajille ja saajille keskitetyllä palvelulla. Käytännössä kohdistaminen tapahtuu valtionosuuden maksamisen yhteydessä. Vuonna 2023 Järvenpään kaupungin kotikuntakorvaustulot ovat 798 029 euroa ja kotikuntakorvausmenot 3 308 808 euroa. Kotikuntakorvausten netto on näin ollen -2 510 779 euroa.

Opetus- ja kulttuuritoimen käyttökustannuksiin myönnettävä valtionosuus vuodelle 2023

Kunnan peruspalvelujen valtionosuuden ulkopuolelle jää osa perusopetukseen liittyvästä rahoituksesta (mm. lisäopetus ja maahanmuuttajien valmistava opetus), aamu- ja iltapäivätoiminta, lukiokoulutus, kansalaisopistot, tuntiperusteinen taiteen perusopetus, ammatillinen koulutus, ammattikorkeakoulu, laitokset (teatterit, orkesterit, museot) sekä liikunta ja nuorisotyö.

Opetus- ja kulttuuriministeriö on opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009), 50 §:n 1 momentin ja 57 §:n 3 momentin ja vapaasta sivistystyöstä annetun lain (632/1998) 16 §:n 1 momentin ja 17 §:n nojalla myöntänyt valtionosuutta vuodeksi 2023 mainituissa laeissa tarkoitettuja käyttökustannuksia varten. Päätös on ennakkollinen ja se tarkistetaan varainhoitovuoden 2023 keskimääräisten oppilas- ja opiskelijamäärien mukaiseksi vuoden 2023 loppuun mennessä.

Opetus- ja kulttuuriministeriön 30.12.2022 tekemän päätöksen mukaisesti Järvenpään kaupungille opetus- ja kulttuuritoimen käyttökustannuksiin myönnettävä valtionosuus vuodelle 2023 on 12 476 756 euroa. Summasta vähennetään kunnan asukasmäärään perustuva omarahoitusosuus lukiokoulutuksesta (-93,66 euroa/asukas) ja ammatillisesta koulutuksesta (-192,82 euroa/asukas) eli yhteensä -12 956 344 euroa, joten päätös on negatiivinen -479 588 euroa.

Päätökseen tyytymätön voi hakea oikaisua kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Yhteenveto valtionosuuksista

Valtionosuuspäätösten perusteella Järvenpään kaupungille on myönnetty valtionosuutta vuodelle 2023 yhteensä 18 612 732 euroa ja kotikuntakorvauksia -2 510 779 euroa. Vuoden 2023 talousarviossa valtionosuuksiksi on arvioitu 18 702 236 euroa eli noin 90 tuhatta euroa enemmän kuin päätöksessä. Muutos huomioidaan kevään talousarviomuutoksissa.

Valtionosuuden perusteena olevat tiedot on tarkistettu eivätkä ne anna aihetta hakea päätöksiin oikaisua.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä

1. valtiovarainministeriön päätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaamisesta vuonna 2023



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

2. valtiovarainministeriön päätöksen kotikuntakorvauksen perusosasta vuodelle 2023 sekä
3. opetus- ja kulttuuriministeriön päätöksen opetus- ja kulttuuritoimea varten kunnille käyttökustannuksiin myönnettävästä valtionosuudesta vuodelle 2023.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 15.05.2023, § 124

Valmistelija / lisätiedot:

Kimi Alifrosti

kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Controller

Liitteet

- 1 Päätös kotikuntakorvauksen muuttamisesta 1.3.2023 (allekirjoitukset poistettu)

Valtionvarainministeriö on tehnyt 1.3.2023 muutospäätöksen kotikuntakorvausten oikaisusta. Kotikuntakorvausta vuodelle 2023 oikaistaan siten, että kotikuntakorvauksen maksatuksessa huomioidaan Tilastokeskuksen valtionvarainministeriölle toimittama korjattu oppilasaineisto. Järvenpäälle oikaisu vähentää kotikuntakorvaustuloja 4 536 euroa ja kotikuntakorvausmenoja 11 899 euroa, jolloin muutos on nettona 7 362 euroa aikaisempaa päätöstä parempi. Oikaisut huomioidaan kunnan peruspalveluiden valtionosuuksien vuoden 2023 maaliskuun maksuerästä lähtien.

Muutos otetaan huomioon talousarviomuutoksessa, joka on kaupunginhallituksen käsittelyssä 15.5.2023.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä valtiovarainministeriön muutospäätöksen kotikuntakorvauksen maksatukseen vuodelle 2023.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Tiedoksi

Talousjohtaja, Opka/Hyvo talouspäällikkö, taloussuunnittelupäällikkö



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Opetus- ja kasvatustaloutakunta, § 22,25.04.2023

Hyvinvointilautakunta, § 15,26.04.2023

Kaupunkikehityslautakunta, § 28,27.04.2023

Kaupunginhallitus, § 125, 15.05.2023

§ 125

Vuoden 2023 talousarvion muuttaminen

JARDno-2023-666

Opetus- ja kasvatustaloutakunta, 25.04.2023, § 22

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen

jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Taluspäällikkö

Liitteet

1 Liite / Tilinpäätös 2022 opka

Talousarvion sitovuusmääräykset

Järvenpään monivuotisen talousohjausmallin mukaisesti sitovuustasojen taloussuunnitelmat laaditaan nettositovana koko talousohjelmakaudelle. Nelivuotinen nettositovuus tarkoittaa, että yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrärahasta ja vastaavasti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan alittuminen voidaan käyttää seuraavina vuosina. Määrärahojen käytön alittuessa kehyksestä vastaavan toimielimen tulee tehdä esitys menneen talousarviovuoden määrärahan siirrosta kyseisen vuoden tilinpäätöksen valmistuttua, viimeistään huhtikuun loppuun mennessä, jos se haluaa määrärahan käyttöönsä ohjelmakauden seuraaville vuosille. Vastaavasti tilanteessa, jossa vastuutoimielin havaitsee tilivuoden määrärahasa riittämättömäksi, sen tulee tehdä esitys siitä, kuinka ylitys katetaan pienentämällä tulevien vuosien määrärahoja. Esitys tehdään osavuositarkastuksen yhteydessä, tai viimeistään siten, että se on käsiteltävissä vuoden viimeisessä valtuuston kokouksessa.

Koska opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen määräraha on vuonna 2022 ylittynyt huolimatta vuoden 2022 lisämäärärahoista ilman, että on haettu lisämäärärahaa normaalin toimintamallin mukaisesti joulukuun valtuustolta, tulee lautakunnan tehdä siirtomäärärahakäsittelyn aikataulussa esitys siitä, miten ylitys katetaan kaupunginvaltuuston viimeksi hyväksymällä (15.11.2021 § 113) talousohjelmakaudella 2022–2025. Kaupunginhallitus käsittelee esitykset 8.5.2023 ja valtuusto päättää euromääräisistä talousarvionmuutoksista 29.5.2023. Lautakunnat päättävät, millä toimenpiteillä taloudelliset tavoitteet saavutetaan.

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen kehyskaudella katettavat ylitykset vuodelta 2022

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen talousarvio toteutui toimintakatteen osalta noin 1,9 miljoonaa euroa budjetoitua heikompana. Opetuksen ja kasvatuksen



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

palvelualueen vuoden 2022 talousarviota muutettiin vuoden aikana kolme kertaa: KV 23.05.2022 § 39, KV 12.9.2022 § 67 ja KV 12.12. § 98. Kaupunginvaltuuston päätöksiä muutokset koskivat vuoden 2021 ylitysten kattamista vuosina 2024–2025, eläkemenoperusteisten maksujen lisäystä, palvelutarpeen kasvusta aiheutunutta menokasvua sekä ennakoitua talousarvioylitystä vuodelle 2022 ja sen kattamista vuosina 2024–2025.

Toimintakateylityksestä merkittävä osa on syntynyt eristä, joihin palvelualue ei ole suoraan voinut vaikuttaa. Näin ollen ylitys esitetään katettavaksi palvelualueen talousohjelmavuosien toimintakatteesta vain osittain. Poikkeuseriä olivat:

- Varhaiskasvatuksen palvelutarpeen kasvusta johtunut henkilöstön lisätarve
- Varhaiskasvatuksen palvelusetelikulujen merkittävä kasvu
- Valmistavan opetuksen ja erityisopetuksen palvelutarpeen kasvusta johtuneet henkilöstön lisätarve
- Lisääntyneistä sairauspoissaoloista johtunut sijaiskulujen kasvu
- Oppilaskuljetusten kustannusten kasvu

Poikkeuserät huomioon ottaen esitetään, että vuosien 2022–2025 kehyksestä katettava määräraha olisi 678 000 euroa, joka kohdentuisi seuraavasti: 200 000 euroa vuonna 2024 ja 478 000 euroa vuonna 2025.

Irtaimistoinvestointien siirto vuodelta 2022

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen irtaimistoinvestoinneista iso osa jäi käyttämättä vuonna 2022. Irtaimistoinvestoinneista esitetään siirrettäväksi keskeneräisten hankkeiden kattamiseksi vuonna 2022 toteutunutta 183 000 euroa vuodelle 2023:

- Harjulan ensikertainen kalustaminen 33 000 e
- Koivusaaren käsityöluokan työstölaitteiden uusiminen peruskorjauksen yhteydessä 150 000 e

Ehdotus

Esittelijä: Merja Narvo-Akkola, palvelualuejohtaja

Opetus ja kasvatustalokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä

1. opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen käyttötalouden sopeutusvelvoitteiden siirtämisen vuosille 2024-2025
2. opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen irtaimistoinvestointien määrärahojen siirron vuodelle 2023.

Käsittely:

Palvelualuejohtaja Merja Narvo-Akkola selosti asiaa.

Tämän pykälän käsittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo 18.22-18.38.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Hyvinvointilautakunta, 26.04.2023, § 15

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen

jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Talospäällikkö

Talousarvion sitovuusmääräykset

Järvenpään monivuotisen talousohjausmallin mukaisesti sitovuustasojen taloussuunnitelmat laaditaan nettositovana koko talousohjelmakaudelle. Nelivuotinen nettositovuus tarkoittaa, että yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrärahasta ja vastaavasti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan alittuminen voidaan käyttää seuraavina vuosina.

Määrärahojen käytön alittuessa kehyksestä vastaavan toimielimen tulee tehdä esitys menneen talousarviovuoden määrärahan siirrosta kyseisen vuoden tilinpäätöksen valmistuttua, viimeistään huhtikuun loppuun mennessä, jos se haluaa määrärahan käyttöönsä ohjelmakauden seuraaville vuosille. Vastaavasti tilanteessa, jossa vastuutoimielin havaitsee tilivuoden määrärahasa riittämättömäksi, sen tulee tehdä esitys siitä, kuinka ylitys katetaan pienentämällä tulevien vuosien määrärahoja. Esitys tehdään osavuosikatsauksen yhteydessä, tai viimeistään siten, että se on käsiteltävissä vuoden viimeisessä valtuuston kokouksessa.

Koska hyvinvoinnin palvelualueen määräraha on vuonna 2022 ylittynyt, tulee lautakunnan tehdä siirtomäärärahäkäsittelyn aikataulussa esitys siitä, miten ylitys katetaan kaupunginvaltuuston viimeksi hyväksymällä (15.11.2021 § 113) talousohjelmakaudella 2022–2025. Kaupunginhallitus käsittelee esitykset 8.5.2023 ja valtuusto päättää euromääräisistä talousarvionmuutoksista 29.5.2023. Lautakunnat päättävät, millä toimenpiteillä taloudelliset tavoitteet saavutetaan.

Hyvinvoinnin palvelualueen kehyskaudella katettavat ylitykset vuodelta 2022

Hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio toteutui toimintakatteen osalta noin 350 000 euroa budjetoitua heikompana. Hyvinvoinnin palvelualueen vuoden 2022 talousarviota muutettiin vuoden aikana kolme kertaa: KV 23.05.2021 § 39, KV 12.9.2022 § 67 ja KV 12.12 § 98. Kaupunginvaltuuston päätöksien muutokset koskivat yhdistysten tilavuokrien budjetoinnin korjausta, eläkemenoperusteisten maksujen lisäystä sekä koronan jälkihoidon määrärahavaruksen siirtoa konsernipalveluista hyvinvoinnin palvelualueelle sekä sisäisten vuokrien oikaisemista.

Toimintakateylityksestä noin puolet on syntynyt koronaviruksen aiheuttamista tulomenetyksistä, joihin palvelualue ei ole suoraan voinut vaikuttaa. Näin ollen ylitys esitetään katettavaksi palvelualueen talousohjelmavuosien toimintakatteesta vain osittain. Poikkeuseriä olivat:



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

- Järvenpää-talon tulomenetykset tammi-helmikuulta 2022
- Uimahallin tammikuun sulusta aiheutuneet tulomenetykset
- Uimaopetuksen sekä sporttikerhojen peruuntumisista aiheutuneet tulomenetykset

Poikkeuserät huomioon ottaen esitetään, että vuosien 2022–2025 kehyksestä katettava määräraha olisi 179 000 euroa, joka kohdentuisi seuraavasti: 60 000 euroa vuonna 2024 ja 119 000 euroa vuonna 2025.

Irtaimisto- ja liikuntapaikkainvestointien siirto vuodelta 2022

Hyvinvoinnin palvelualueen irtaimisto- ja liikuntapaikkainvestoinneista esitetään siirrettäväksi keskeneräisten hankkeiden kattamiseksi vuonna 2022 toteutumaton 1 312 251 euroa vuodelle 2023:

- Virtuaalinen opisto 50 000 €
- Opiston hallintajärjestelmien uusiminen 15 000 €
- Finna yhteensopiva/integroitava kokoelmahallintajärjestelmä 30 000 €
- Juholanmäen tekojään jäädytyskontti ja muuntaja 723 400 €
- Keskustan liikuntapuisto 493 851 €

KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Hyvinvointilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä

1. hyvinvoinnin palvelualueen käyttötalouden sopeutusvelvoitteiden siirron vuosille 2024-2025 kuvaustekstissä esitetyllä tavalla
2. hyvinvoinnin palvelualueen irtaimisto- ja liikuntapaikkarakentamisen investointien määrärahojen siirrot vuodelle 2023 kuvaustekstissä esitetyllä tavalla

Käsittely

Hyvinvoinnin palvelualuejohtaja Kristiina Soots selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta, 27.04.2023, § 28

Valmistelijat / lisätiedot:
Timo Väisänen
timo.vaisanen@jarvenpaa.fi
talouspäällikkö

Liitteet



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

1 Liite / Käyttötalous siirrettävät 2022

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / ICT - muut pitkävaikutteiset menot siirrettävät 2022

Perustelut

Kaupunginvaltuusto päätti taloussuunnitelmasta vuosille 2023-2026 12.12.2022 § 100.

Talousarvion sitovuusmääräykset

Sitovuustasojen taloussuunnitelma on laadittu nettositovana vuosille 2023-26. Määrärahojen sitovuus koskee siis koko nelivuotiskautta. Mikäli lautakunnat alittavat budjettinsa yksittäisenä vuonna, saavat ne määrärahan käyttöönsä seuraavana vuonna. Toisaalta lautakunnille ei myönnetä lisämäärärahaa, ilman esitystä ylityksen kattamisesta tulevien vuosien kehyksistä. Lautakunnat päättävät, millä toimenpiteillä ne tasapainottavat taloutensa.

Lautakunta tekee esityksensä vuosille 2023-2026 siirrettävistä euroista ja rahankäyttökohteista huhtikuussa 2023. Kaupunginhallitus käsittelee esitykset 15.5.2023 ja valtuusto päättää talousarviomuutoksesta 29.5.2023

Siirtomäärärahaa ei voi käyttää pysyvien menolisäyksien kattamiseen, raha ei siis jää pysyvästi palvelualueen toimintakuluihin, vaan vain valituiksi vuosiksi soveltuvia kohteita esimerkiksi kehittämishankkeet (konsultointi, määräaikaiset projektihoitajat rekryt), laitehankinnat, tyhy.

Mikäli määräraha on ylittynyt ilman, että on haettu lisämäärärahaa joulukuun valtuustolta, tulee tehdä esitys, miten ylitys katetaan tulevina talousarviovuosina

Kaupunkikehityksen palvelualueen vuoden 2022 talousarvio toteutui toimintakatteen osalta noin 97 000 euroa budjetoitua parempana.

Käyttötalouden määrärahojen siirtoesitys

Siirrettävien määrärahojen osalta esitetään siirrettäväksi vuosille 2023-2024 menojen kattamisiin:

Lisämäärärahat toimintamenoihin

Uuden elinkeino-ohjelman toteutus

Elinkeino-ohjelman toimenpiteitä määriteltäessä on tarve käyttää konsultti /ostopalveluita, jolle ei suoraan oltu varattu määrärahoja vuoden 2023 budjetissa.

Kaupungin omasta käytöstä poistettavien kiinteistöjen myynti

Yhdyskuntasuunnittelu-, ympäristö ja asumisen kehittämisen avainalueella ja sen sisällä olevassa maankäyttö- ja karttapalveluiden kokonaisuudessa ei oltu varattu määrärahoja kaupungin omasta käytöstä poistettavien kiinteistöjen arviokirjoihin ja kuntokartoitukseen vuosille 2023-2024.

Kävelykatu Jannen lämmityksen korjaus



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kävelykatu Jannen lämmityksen korjaamiseen ei oltu varattu vuodelle 2023 määrärahaa. Katulämmitys on korjattava, jotta vältytään tapaturmilta ja liukastumisilta. Lämmityksen ollessa epäkunnossa, sitä on jouduttu pitämään mekaanisesti puhtaana.

Puistometsien hoitosuunnitelman toteuttaminen

Puistometsien hoitosuunnitelma on laadittu, mutta hoitosuunnitelman toteutukseen ei oltu varattu määrärahoja vuodelle 2023. Nyt esitettävillä määrärahoilla tullaan suorittamaan hoitosuunnitelman mukaista toimintaa ja yksittäisten puiden poistoa.

Irtaimisto määrärahojen siirtoesitys

ICT-investointien ja muiden pitkävaikutteisten investointien osalta seurantavastuu on siirtynyt konsernipalveluille vuoden 2023 alusta, josta johtuen niiden siirrot viedään käsiteltäväksi suoraan kaupunginhallitukseen. Siirroista on kuitenkin liite oheismateriaalina, joka annetaan lautakunnalle tiedoksi.

Irtaimistoinvestointien (kalusto) osalta Kaupunkikehityksen palvelualue ei esitä siirtoja vuodelta 2022 säästyneistä määrärahoista.

HP

Ehdotus

Esittelijä: Harri Palviainen, Kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteen mukaisten esitysten mukaisesti määrärahasiirroista vuosille 2023-2026, sekä valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat mahdolliset tekniset korjaukset.

Käsittely

Taluspäällikkö Timo Väisänen selosti asiaa.

Riikka Juuma teki Petri Pertan, Timo Haimalan ja Hanna Partasen kannattamana seuraavan muutosehdotuksen: "Esitän, että kohdasta elinkeino-ohjelman toteutus siirretään 10 000 euroa koulureitin turvallisuuteen. Siirtyvä summa kohdennetaan Metsolantien ja Sipoontien risteykseen jalankulkijasta aktivoituvat välkkyvät tehostevalot (hintavaikutus n. 3000 eur) ja liikennenopeusnäyttö sijoitettavaksi tarvittaviin koulureittien rauhoittamiseksi oikeaksi katsottaviin kohtiin (syksyn osalta Sipoontielle), hintavaikutus n. 3000 eur"

Keskustelun aikana Juuma korjasi muutosehdotustaan muotoon: "Esitän, että siirretään käyttämättä jääneistä määrärahoista 10 000 euroa koulureitin turvallisuuteen. Siirtyvä summa kohdennetaan Metsolantien ja Sipoontien risteykseen jalankulkijasta aktivoituihin välkkyviin tehostevaloihin ja liikennenopeusnäyttöön sijoitettavaksi tarvittaviin koulureittien rauhoittamiseksi oikeaksi katsottaviin kohtiin (syksyn osalta Sipoontielle)." Henri Kontkin kannatti korjattua muutosehdotusta.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunkikehityslautakunta täydensi Juuman tekemää korjattua muutosehdotusta seuraavasti: "Lisäksi annetaan viranhaltijoille valtuudet valita, miten 10 000e otetaan listalla olevista muista kohteista."

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko Juuman tekemä korjattu muutosehdotus hyväksyä lautakunnan täydennyksellä yksimielisesti. Tämä sopi kaupunkikehityslautakunnalle.

Kokoustauko pykälän käsittelyn jälkeen klo 17.52-18.00

Päätös

Hyväksyttiin Juuman tekemä korjattu muutosehdotus lautakunnan täydennyksellä yksimielisesti.

Kaupunginhallitus, 15.05.2023, § 125

Valmistelija / lisätiedot:
Kimi Alifrosti
kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi
Controller

Liitteet

1 Liite 1, TA-muutos 5-2023 korjattu 15.5.2023

Oheismateriaali

1 KH1505 - Liite 2 - TP 2022 määrärahasiirrot käyttötalous
2 KH1505 - Liite 3 - TP 2022 määrärahasiirrot investoinnit hankkeittain
3 KH1505 - Pöytäkirjan ote-Järvenpään Veden johtokunta - 08.03.2023 liitteinen

Kaupunginvaltuusto hyväksyi vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2023-26 taloussuunnitelman kokouksessaan 12.12.2022 § 100. Nyt esitettävien vuoden 2023-26 talousarvio- ja taloussuunnitelmamuutosten yhteenvedo on esitetty liitteessä 1 ensimmäisenä. Yhteenvedon jälkeen kukin muutuskokonaisuus on esitetty erikseen esittelytekstissä olevassa järjestyksessä.

Käyttötalousosa

Vuodelta 2022 käyttämättä jääneiden määrärahojen ja määrärahaylitysten siirrot vuosille 2023-25

Talousohjausmallin mukaisesti talousarvioon ei lähtökohtaisesti tehdä talousarviomuutoksia. Useampivuotinen sitova talousohjelma tarkoittaa, että yhden vuoden määrärahojen ylittyminen tai alittuminen ei ole ratkaisevaa, vaan sitovuustason talouden pitää pysyä tasapainossa koko talousohjelmakaudella. Talousohjausmallin mukaisesti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrärahasta ja vastaavasti yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan alittuminen voidaan käyttää seuraavina vuosina.

Mikäli yhtenä talousarviovuonna säästynyt määräraha halutaan käyttöön ohjelmakauden seuraaville vuosille, tulee lautakunnan tehdä tilinpäätöksen



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

valmistuttua esitys määrärahan käytöstä talousohjelmavuosina. Käyttämättä jäänyttä määrärahaa ei voi kohdentaa pysyviin menolisäyksiin. Määrärahaylityksien osalta tulee ennen talousarviovuoden päättymistä hakea lisämäärärahaa ja esittää valtuustolle, miten yhden vuoden ylitys katetaan tulevien vuosien määrärahoista. Mikäli ylitystarve realisoituu vasta tilinpäätökseen, tuodaan vastaava sopeutusesitys tuleville talousohjelmavuosille käsittelyyn siirtomäärärahakäsittelyn yhteydessä.

Sitovuustasoinnain enimmillään siirrettävissä olevan määrärahan määrittelyssä on huomioitu mahdolliset poikkeukselliset erät, joiden käyttämättä jäämistä ei voi katsoa palvelualueen omaksi aikaansaannokseksi. Vastaavasti erät, joiden ylittyminen on aiheutunut koronan vaikutuksista, budjetoitvirheestä tai muusta palvelualueen vaikutusmahdollisuuksien ulkopuolisesta tapahtumasta, on tekijät huomioitu sopeutettavaa summaa määriteltäessä. Siirrettävissä olevat summat sekä tehdyt siirtoesitykset palvelualueittain ovat seuraavat:

- Konsernipalvelut 762 t€ --> 637 t€ Konsernipalveluihin, 80 t€ Hyvinvoinnin palvelualueelle vuodelle 2023 ja 45 t€ vuodelle 2024.
- Tilaomistus 118 t€ --> 96 t€ vuodelle 2023 ja 22 t€ vuodelle 2024.
- Kaupunkikehitys 97 t€ --> 77 t€ käyttötalouteen vuodelle 2023 ja 10 t€ vuodelle 2024 sekä 10t€ kunnallistekniikan infran peruskorjausinvestointeihin.
- Käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvaukset -1,7 M€ --> -1,7 M€ vuodelle 2023.
- Järvenpään vesi 211 t€ --> 211 t€ vuodelle 2023.

Hyvinvoinnin ja Opetuksen ja kasvatuksen sitovuustasot ylittivät talousarvionsa. Tuleviltä vuosilta sopeutettavat summat ovat seuraavat:

- Hyvinvointi 179 t€ --> 60 t€ vuodelle 2024 ja 119 t€ vuodelle 2025.
- Opetus ja kasvatusta 678 t€ --> 200 t€ vuodelle 2024 ja 478 t€ vuodelle 2025.

Hyvinvoinnin palvelualueen ylityksestä osa selittyi koronan aiheuttamilla tulomenetyksillä ja osa Opetuksen ja kasvatuksen ylityksestä aiheutui ennakoimattomasta palvelutarpeen kasvusta (varhaiskasvatus, valmistava opetus) sekä koronan aiheuttamista hankinnoista ja sijaiskuluista. Näiltä osin palvelualueille ei kohdennettu lisäsopeutusvelvoitetta vuosille 2023-25.

Järvenpään Veden johtokunnan esitys siirtomäärärahan käyttökohteista ja määrärahan kattamisesta talousohjelmakauden aikana on esitetty liitteenä.

Vuosittainen kooste siirtomäärärahaesityksistä ml. konsernipalvelujen ja tilaomistuksen siirtomäärärahaesitykset on esitetty liitteessä 2. Esitykset heikentävät toimintakatetta vuonna 2023 2,8 M€ sekä parantavat toimintakatetta 2024 183 t€ ja 2025 597 t€. Lisäksi esitykset lisäävät investointimenoja 10 t€ vuodelle 2023.

Varhaiskasvatusmaksulain muutoksen mukainen määrärahasiirto

Vuosien 2023-2026 taloussuunnitelmassa varauduttiin varhaiskasvatusmaksulain muutokseen, jonka seurauksena varhaiskasvatusmaksujen tulorajoja madallettiin 1.3.2023 alkaen noin kolmanneksella. Varaus toimintatuottojen vähenemiseen tehtiin konsernipalvelujen määrärahaan, josta se on lakimuutoksen sisällön ja



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

toteutusaikataulun vahvistuttua tarpeen siirtää opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle. Määrärahaa siirretään 526te vuodelle 2023 ja 600 t€ vuosille 2024-26. Muutoksella ei ole kaupunkitasolla toimintakatevaikutusta.

Kotikuntakorvausten maksatuksen oikaisu

Valtionvarainministeriö on antanut 1.3.2023 VN/33144/2022 päätöksellään on päättänyt oikaista kuntien kotikuntakorvausten maksatusta. Järvenpäälle muutospäätös parantaa nettokotikuntakorvauksia noin 7 t€:lla. Kotikuntakorvauksia esitetään tarkennettavan päätöksen mukaisiksi.

Yhdistysten tilavuokrien ja avustusten budjetoinnin korjaus

Vuonna 2022 käynnistettiin muutos, jossa yhteisöjen tilavuokrissa siirrytään vaiheittain käytäntöön, jossa vuokralainen maksaa tiloista markkinavuokraa ja Hyvinvoinnin palvelualue myöntää yhteisölle hakemuksen perusteella vuokra-avusta, jolloin tilasubventiona näkyvä sisäinen vuokra muuttuu ulkoiseksi kuluksi. Vuodelle 2023 budjetointia tehdessä arvio tulevista avustettavista yhdistysten vuokrasta oli suurempi kuin lopullinen vuokrakokonaisuus. Tämän seurauksena oikaistaan budjetointia vähentäen tilaomistuksen ulkoista vuokratuloa ja hyvinvoinnin palvelualueen avustusmenoa. Muutoksella ei ole vaikutusta kaupungin toimintakatteeseen.

Tuloslaskelmaosa

Valtionosuuksien tarkennus

Valtionvarainministeriö on antanut 30.12.2022 VN/33144/2022 päätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2023, jonka mukaan Järvenpäälle maksetaan kokonaisuudessaan 18,6 Me valtionosuuksia vuonna 2023. Talousarviossa käytettyjen ennakkollisten laskelmien mukaan valtionosuutta olisi kertynyt 18,7 Me. Valtionosuuksia esitetään tarkennettavan VM:n päätöksen mukaiseksi eli laskettavan 90 t€.

Rahoituskustannusten lisäys

Taloussuunnitelman vuosien 2023 ja 2024 korkolaskentaan sisältyi virhe, minkä lisäksi ennakoitua korkeammalle nousut korkotaso edellyttää taloussuunnitelman korkokustannusvarauksen tarkennusta. Taloussuunnitelmaan esitetään lisättäväksi korkokustannuksia vuodelle 2023 3200te, 2024 2200te ja vuosille 2025-26 1000te. Muutos heikentää kaupungin tulosta ja lisää lainanottoa vastaavasti.

Investointiosa

Vuonna 2022 kesken jääneiden investointien määrärahasiirrot vuodelle 2023

Investointimäärärahasiirtoesitykset on esitetty hankkeittain liitteessä 3.

ICT investointien seuranta keskittyi vuoden 2023 talousarviossa palvelualueilta konsernipalveluihin. Kaupungin kesken jääneistä ICT hankkeista jäi vuonna 2022 varatuista määrärahoista käyttämättä 516 t€, josta esitetään siirrettävän vuodelle 2023 514 t€.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Irtaimistoinvestoinneissa esitetään Konsernipalveluissa 68 t€, Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella 183 t€ ja Hyvinvoinnin palvelualueella 95 t€ määrärahasiirtoa vuodelle 2023. Yhteensä irtaimistomäärärahoja esitetään siirrettäväksi 346 t€.

Kehitysinvestoinneista hankkeita joihin myönnetty määrärahoja vuodelle 2022, mutta siirtyivät vuodelle 2023 jäi käyttämättä 288 t€, josta esitetään siirrettävän 287 t€ vuodelle 2023.

Talonrakennuksen hankkeista vuodelle 2022 varatuista määrärahoista jäi viivästysten vuoksi käyttämättä 4,6 M€, josta esitetään siirrettäväksi 3,2 M€ vuodelle 2023.

Kunnallistekniikan vuoden 2022 investointimäärärahasta jäi vuonna 2022 kokonaisuudessaan käyttämättä 8 M€. Käyttämättömästä määrärahadista esitetään siirrettäväksi peruskorjaushankkeista 1,3 M€ ja uusien alueiden hankkeista 2,9 M€ eli yhteensä 4,3 M€ vuodelle 2023 jatkuviin ja toteutuviin hankkeisiin. Pitemmälle siirtyneiden hankkeiden määrärahasiirrot huomioidaan osana investointiohjelman ja taloussuunnitelman laadintaa vuosilla 2024 ja 2025. Vuonna 2022 käynnistyviksi suunnitelluista hankkeista mm. Jampan keskus, Sävelpuiston sekä Väylän rakentamishankkeet siirtyivät vasta suunnittelukaudella toteutuviksi.

Liikuntapaikkainvestointien määrärahadista jäi käyttämättä kokonaisuudessaan 1,8 M€, josta esitetään 1,2 M€ määrärahan siirtoa vuodelle 2023.

Järvenpään veden investoinnit

Vuonna 2022 Järvenpään Veden investointeihin oli varattuna 6,769 Me, josta jäi käyttämättä 2,470 Me. Sitovuustasona on Järvenpään Veden investoinnit yhteensä. Suurimmat säästöt syntyivät Lehmustien ja Kuuselankadun hankkeiden aloittamisen siirtymisestä vuodelle 2023, Sävelpuiston hankkeen viivästyttämisestä sekä Yhteiskuoulun alueen talousarviota pienempänä toteutuneista kustannuksista. Vuodelle 2023 ei investointiohjelmassa ole varattu määrärahaa Pietilän yritysalueen eikä Väylän ja Elyn hankkeiden vesihuoltoon. Ainolan keskuksen hanke jatkuu vuonna 2023. Vuodelle 2023 esitetään siirrettäväksi 2,170 Me erillisen liitteen mukaisesti.

Investointien määrärahasiirtoesityksissä on huomioitu vain vuodelle 2023 siirtyvät hankkeet. Siltä osin, kun hankkeitaikataulut (erityisesti kunnallistekniikan investoinnit) ovat viivästyneet enemmän, vuosille 2024 tai 2025, muutokset huomioidaan osana investointiohjelman ja taloussuunnitelman laadintaa.

Tekniset korjaukset talousarvioon

Käyttötalous: Talousarviokirjassa on Käyttöomaisuuden nettomyynti ja maankäyttökorvaukset sitovuustason taulukossa numerovirhe. Suunnitelmavuosien toimintakatteen summa on korjattu, vastaamaan tuotot ja kulut rivien mukaista summaa, jonka tuloksena toimintakate on taulukossa 2 t€ pienempi vuosina 2024-2026, ja taulukon sitova toimintakate vuosina 23-26 on 28 937t€. Talousarvion alkuperäisissä kokonaisluvuissa toimintakate on huomioitu oikein ja korjaus kohdistuu ainoastaan käyttöomaisuuden nettomyynti ja maankäyttökorvaukset taloustavoitteiden taulukkoon.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Investoinnit: Talousarviokirjassa on esitetty lautakuntien raporteissa aineettomat investoinnit. Aineettomat investoinnit eivät kuitenkaan ole lautakunnittain valtuustoon nähden sitovia. Aineettomat investoinnit ovat vuodesta 2023 alkaen kokonaisuudessaan sitovia Konsernipalveluiden sitovuustasolla ICT-investointeina.

Korjaukset on huomioitu talousarviomuutoksissa.

Yhteenvedo

Esitetyt muutokset heikentävät talousarviovuoden 2023 toimintakatetta 2,8 M€ ja vuosikatetta 6,1 M€ ja tilikauden alijäämää vastaavasti. Muutetun talousarvion mukainen ylijäämä on 8,6 M€. Esitetyt muutokset lisäävät vuoden 2023 investointimenoja yhteensä 12,0 M€. Kokonaisuutena muutosten seurauksena vuonna 2023 otetaan lainaa 18 M€ voimassa olevaa talousarviota enemmän. Vuoden 2024 toimintakatetta muutokset parantavat 183 t€ ja vuoden 2024 597 t€, mutta rahoitustuotot ja -kulut heikentävät tulosta ja lisää lainanottoa vuonna 2024 2 M€, vuonna 2025 0,4 M€ ja vuonna 2026 1 M€.

KR

Esityslistan julkaisun jälkeen on päivitetty liite 1 "TA-muutos" 15.5.2023.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarviomuutokset vuosille 2023-2026 liitteen 1 mukaisesti

Kokouskäsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Tiedoksi

KV, KV:sta tiedoksi kaupungin johtoryhmä, talouspäälliköt, taloussuunnittelupäällikkö, laskentapäällikkö



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunkikehityslautakunta, § 90, 15.12.2022

Kaupunginhallitus, § 23, 23.01.2023

Kaupunginhallitus, § 57, 06.03.2023

Kaupunginhallitus, § 69, 14.03.2023

Kaupunginhallitus, § 126, 15.05.2023

§ 126

Järvenpään asunto-ohjelma

JARDno-2022-1564

Kaupunkikehityslautakunta, 15.12.2022, § 90

Valmistelijat / lisätiedot:

Juhana Hiironen

juhana.hiironen@jarvenpaa.fi

Maankäyttöjohtaja

Liitteet

1 Liite 1 Järvenpään asunto-ohjelma

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Asunto-ohjelman esittelymateriaali

Johdanto

Asunto muodostaa perustan arjen hyvinvoinnille. Asumisen tarpeet muuttuvat paitsi yhteiskunnan kehittyessä myös elämän eri vaiheissa. Pieni yksiö junaseisakkeen lähellä voi tyydyttää opiskelijanuorukaisen asumistarpeet, kun taas nelihenkisen lapsiperhe voi painottaa enemmän tilatarpeitaan ja koulujen läheisyyttä. Järvenpään tavoitteena on mahdollistaa se, että kukin järvenpääläinen löytää kaupungistaan omaan elämäntilanteeseensa sopivan asunnon, jota hän voi ylpeänä kutsua kodikseen.

Asunto-ohjelman aikajänne on pitkä, mistä johtuen asuntopoliittisten tavoitteiden tulee pohjautua trendinomaisesti eteneviin asumisen ilmiöihin ja vastata asumisen pitkäkestoisiin tarpeisiin. Asunto-ohjelmalla säädellään tulevien asuntojen tuotantoa eli ns. uudisrakentamista. Kun uudistuotannon määrää verrataan olemassa olevan asuntokannan määrään, voidaan havaita se, että ainoastaan pitkäjänteisellä ja johdonmukaisella työllä voidaan saada aikaan koko kaupunkia koskevia merkittäviä vaikutuksia.

Julkisella sektori näyttölee asuntomarkkinoilla merkittävää roolia. Valtio ohjaa asuntorakentamisen juridista viitekehystä. Valtio päättää myös ns. kohtuuhintaisen asuntotuotannon tarjonta- sekä kysyntätuista (esim. asumistuet) ja niiden roolista osana sosiaaliturkiverkostoa. Kaupungin rooli on huolehtia asuntotuotannon edellytyksistä, on kyse sitten olemassa olevien asuinalueiden tiivistämishankkeista, erityisryhmien tarpeiden täyttämistä tai kokonaan uusien asuinalueiden toteuttamisesta. Yksityinen sektori, eli käytännössä yritykset, toimivat asuntojen rakentajina ja rakennuttajina.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Yritysten rooli on asuntopolitiikassa merkittävä, sillä yrityksillä on vapaus valita, millä asuntomarkkinoilla he operoivat tai operoivatko lainkaan. Yritykset hakeutuvat sinne, mistä he saavat suurimman tuoton suhteessa panostuksiinsa ja riskeihinsä. Koska kaupungin asuntopoliittisella ohjelmalla ohjataan asuntotuotantoa, on asuntotuotantoa ohjatessa pidettävä mielessä, että yksikään talo ei rakennu itsestään. Taloudellisen yhtälön on toimittava joka tilanteessa, tai asunnot jäävät rakentumatta, ja edelleen, asuntopoliittiset tavoitteet toteutumatta.

Järvenpääläiset eivät elä arkeaan vain Järvenpäässä, vaan heidän elämänsä kytkeytyy koko Helsingin seutuun. Järvenpään kaupunki on kehyskunta, jonka asuntopolitiikkaa ei voi suunnitella irrallisena Helsingin seudusta. Helsingin seudun 14 kunnalla onkin pitkät perinteet maankäytön, asumisen ja liikenteen suunnittelu yhteistyössä (MAL-yhteistyö). MAL-yhteistyön lopputuloksena tehtävän MAL-sopimuksen toimenpiteet luovat edellytyksiä seudullisesti tarvetta vastaavalle monipuoliselle asuntotuotannolle, liikennejärjestelmän ja maankäytön yhteensovittamiselle. Toimenpiteiden tarkoituksena on edistää kestävästä yhdyskuntarakennetta, mahdollistaa sujuva arki, edistää työmarkkinoiden toimivuutta ja elinkeinoelämän elinvoimaisuutta.

Järvenpään asunto-ohjelma on myös alisteinen kaupungin omalle kaupunkistrategialle. Järvenpään kaupunkistrategiassa asumisen kontekstissa strategian kärkenä on kestävä ja hallittu kasvu sekä vireä kaupunkielämä. Järvenpää haluaa kasvaa ja tarjota sekä ihmisille että yrityksille kasvun paikkoja.

Osallistaminen asunto-ohjelman valmistelussa

Järvenpään asuntopoliittisen ohjelman valmistelu on käynnistynyt syksyllä 2021 uuden valtuuston aloitettua toimikautensa. Nyt käsillä olevan asuntopoliittisen ohjelman valmistelu on pohjautunut vuorovaikutteiseen ja osallistavaan prosessiin. Ohjelman viitekehys on muodostunut kaupunkistrategiasta sekä asuntopolitiikkaan vaikuttavista poliittisista ohjelmista (mm. maapoliittinen ohjelma, elinkeinopoliittinen ohjelma) ja päätöksistä (mm. Yleiskaava 2040).

Asunto-ohjelman valmistelun keskeisiä työkaluja ovat olleet osallistaminen ja tiedonkeruu. Valmistelussa on hyödynnetty useita eri tutkimusmenetelmiä ja tietolähteitä. Valmistelussa on pyritty selvittämään perusteellisesti relevanttia asumiseen liittyvää dataa sekä kuunneltu ja keskusteltu ihmisten ja yritysten kanssa siitä, mikä asumisessa ja asunnoissa on tärkeää, ja mihin asioihin kaupungin kannattaisi kiinnittää huomiota tulevaisuuden Järvenpäästä rakennettaessa.

Asunto-ohjelmaa on valmisteltu samanaikaisesti elinkeino-ohjelman kanssa. Prosessissa on osallistettu laajasti eri viiteryhmiä, kuten yhdistyksiä, rakennuttajia, järvenpääläisiä asukkaita, potentiaalisia tulevia järvenpääläisiä asukkaita sekä luottamushenkilöitä ja viranhaltijoita.

Prosessin tavoitteena on ollut rakentaa uudet asunto- ja elinkeino-ohjelmat osallistamalla ja ymmärtämällä viiteryhmiä rikkailla ja luovilla menetelmillä. Prosessissa on kerätty ymmärrystä viiteryhmiä arvoista, asenteista, unelmista ja odotuksista. Ohjelmassa on pyritty konkreettisiin ohjeisiin tulevaisuuden Järvenpään rakentamiseksi.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Ohjelman tutkimusotteena on ollut *learning by doing*. Käytännössä prosessin edetessä on haluttu oppia ja ymmärtää mm. millaisessa kaupungissa järvenpääläiset haluavat asua ja mitkä asumiseen liittyvät asiat ovat järvenpääläisille tärkeitä. Asumisen kokonaisuudesta on pyritty ensiksi tunnistamaan keskeiset asiakokonaisuudet ja ilmiöt, jotka ovat relevantteja Järvenpään asuntopoliittista ohjelmaa valmisteltaessa. Kun järvenpääläisille merkitykselliset asiat on saatu selville, on näihin teemoihin pureuduttu syvällisemmin mm. kirjallisuusselvitysten, kyselyiden ja haastatteluiden avulla. Kirjallisuusselvityksissä on pyritty hahmottamaan ennen kaikkea tiedeyhteisön konsensusnäkömääriä eri asiakokonaisuuksista, kuten vaikkapa tiiviin kaupunkirakenteen vaikutuksista elinkeinoelämään. Kyselyiden ja haastatteluiden perusteella on taasen pyritty ymmärtämään paikallisia ihmisiä ja heidän tuntejaan ja näkömääriään paremmin.

Johtopäätelmiä tehtäessä on järvenpääläisten asumisen visio yhdistetty reaali maailman ilmiöihin, jolloin on voitu tehdä päätelmiä siitä, mihin suuntaan ja millaisin instrumentein kaupungin on mahdollista ohjata asuntotuotantoa.

Työpajat

Asunto-ohjelmaa valmisteltaessa pidettiin yhdeksän työpajaa, joissa kussakin oli eri asuntopoliittikkaa käsittelevä teema. Ensimmäisissä työpajoissa etsittiin vastauksia mm. seuraaviin kysymyksiin: miksi ja kenelle asunto-ohjelmaa tehdään, mikä on asunto-ohjelman sisältö, mitä asunto-ohjelmassa pitää ainakin käsitellä, keitä asunto-ohjelman valmisteluun tulee osallistaa, jne. Seuraavissa työpajoissa suunniteltiin kyselyjä ja haastatteluja sekä asunto-ohjelman videosisältöä.

Työpajojen mukaan, asunto-ohjelmassa tulee ilmetä kaupungin asumisen visio – se millaista kaupunkia tavoitellaan. Selkeää oli se, että visiona on rakentaa Järvenpäästä kaupunkia. Järvenpää ei ole maaseutupitäjä emmekä semmoiseksi tähtää. Työpajojen mukaan asunto-ohjelman tulee sisältää ainakin seuraavat asiakokonaisuudet:

- Asuntotuotantotavoite (kasvun volyymin määrittely)
- Asumisen laatuksymykset
- Talotyypijakauma (kerros-, rivi-, omakotitalo)
- Asuntojen kokojakauma
- Asuntojen hallintamuodot (omistus, vuokra, välimallit ja muut)
- Segregaation ehkäisy
- Mittarit tavoitteiden saavuttamiseksi

Asunto-ohjelmalta toivottiin konkreettisuutta ja selkeyttä. Asunto-ohjelman toivottiin oleva realistinen, tietoon pohjautuva ja toteutettavissa. Asunto-ohjelman toivottiin huomioivan taloudelliset realiteetit. Asunto-ohjelman haluttiin antavan suuntaviivoja ja vähentävän epävarmuutta. Sen toivottiin nopeuttavan prosesseja ja lisäävän ymmärrystä.

Yrityksiltä toivottiin selvitetävän sitä, mitkä tekijät saavat yrityksen investoimaan Järvenpäähän ja mitkä tekijät taasen voivat estää investoimisen (mm. liika sääntely, epärealistiset tavoitteet). Lisäksi yrityksiltä haluttiin selvittää sitä, mitkä asiat ovat Järvenpään vahvuuksia asumisen kontekstissa.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Viimeisissä työpajoissa pureuduttiin siihen, millainen on elinvoimainen kaupunki ja miten se näkyy arjen toiminnoissa. Lisäksi työpajoissa käsiteltiin sitä, mitkä voisivat olla asunto-ohjelman pääviestit. Työpajojen tuloksena Järvenpäällä asetettiin tiettyjä odotuksia kaupunkimaisesta palvelutasosta. Toive oli, että palveluiden (kaupat, koulut, päiväkodit, ravintolat) tulee olla helposti saavutettavia. Järvenpään haluttiin ole monimuotoinen ja yhteisöllinen. Ennen kaikkea Järvenpään haluttiin oleva elävä kaupunki, jossa tapahtuu ja on elämää. Liikkumisen helppous – etenkin kaupungin sisällä – korostui työpajoissa.

Kyselytutkimus

Asunto-ohjelman yhteydessä toteutettiin kysely, johon vastasi 341 yksityishenkilöä, joista järvenpääläisiä oli 235. Kyselyssä kartoitettiin ennen kaikkea ihmisten asumisprefenressejä.

Kenties hieman yllättäen asunnon kunto katsottiin asunnon tärkeimmäksi ominaisuudeksi. Lähes yhtä tärkeää oli asuinympäristön turvallisuus. Turvallisuus olikin seikka, joka korostui paitsi taustatutkimuksissa, myös työpajoissa, haastatteluissa ja nyt puheena olevassa kyselyssä. Asuinympäristön laatua kuvaavista seikoista erityisesti asuinympäristön siisteys sekä puistojen ja palveluiden (lähikauppa) läheisyys koettiin merkityksellisiksi.

Kun ihmiset valitsevat asuntoa, oli kyselyn mukaan kaikista vähiten merkityksellistä kiinteistövero prosentti. Se oli lähes jokaiselle vastaajalle merkityksetön. Toiseksi vähiten asunnon valintaan vaikutti kunnallisvero prosentti. Verotukselliset seikat olivatkin kyselyssä omassa (ei merkityksellistä) kastissaan, kun tiedusteltiin sitä, mitkä asiat ovat tärkeitä asuntoa valittaessa. Myöskään asunnon suuri huoneluku tai pinta-ala ei ollut erityisen merkityksellistä. Vähän painoarvoa saivat myös asunnon tai asuinympäristön arkkitehtuuri sekä julkisten palveluiden läheisyys. Tältä osin eroa syntyi haastatteluihin nähden siinä, että haastatteluissa koulujen ja päiväkotien läheisyys nähtiin tärkeiksi, mutta julkisia palveluita yleisesti taasen ei.

Alhaiset asumiskustannukset koettiin erittäin tärkeiksi. Yli puolet kyselyyn vastanneista sanoi, ettei heillä ole varaa ostaa yli 250.000 euron asuntoa ja vain noin 10 % vastaajista voisi ostaa asunnon, joka maksaa yli 450.000 euroa. Vain noin 2 % kyselyyn vastanneista olisi valmis maksamaan asunnosta Järvenpäässä yli 550.000 euroa. Kyselystä voi päätellä, että uusi noin 60 neliöinen kerrostalokolmio on siten valtaosalle auttamatta liian kallis. Vain noin 10 %:lla potentiaalisista asunnostonajista on varaa uuteen rivitaloasuntoon ja edelleen, noin 2 %:lla, on varaa uuteen omakotitaloon.

Haastattelut

Ohjelman valmistelun yhteydessä tehtiin muutamia kymmeniä syvähaastatteluja. Haastatteluihin valikoitiin rakennuttajien edustajia sekä 17 järvenpääläistä. Järvenpääläisten yksityishenkilöiden ikäjakauma oli 21-79 vuotta, joukossa oli perheellisiä ja yksinasuvia, vuokra-, aso- ja omistusasujia erilaisista lähtökohdista.

Rakentajat pitivät Järvenpäästä oikeana kaupunkina. He näkivät Järvenpään kasvavana ja kehittyvänä ja kehityksmyönteisenä kaupunkina, jossa on ”draivia”. Järvenpää erottuu rakentajien mukaan edukseen pääkaupunkiseudulla mm. palveluiden saatavuuden,



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

hyvien liikenneyhteyksien ja lapsiperhemyönteisyyden saralla. Myös sujuva yhteistyö virkakunnan kanssa korostui useimmissa haastatteluissa. Erityisesti riipeyttä pidettiin Järvenpään kilpailuvalttina muihin kuntiin verrattuna.

Asumisen trendejä arvioitaessa rakentajien haastatteluissa korostui kolme teemaa, hyvien kulkuyhteyksien ja palveluiden lähellä olevat kerrostalot (1), pientalot (2), ja perheasunnot (3). Järvenpään keskeisimpänä valttina nähtiin se, että täältä saa samalla rahalla enemmän neliöitä kuin Helsingistä, minkä vuoksi eritoten nuorten perheiden on mahdollista suunnata katseensa kohti Järvenpäästä. Muuttotilastot vahvistavat rakentajien näkemyksiä. Järvenpäähän muuttaa erityisesti nuoria (25-35v) lapsiperheitä, ja erityisesti pääkaupunkiseudun suurista kaupungeista.

Yksityishenkilöt kuvasivat Järvenpäästä isona, pienenä kaupunkina, jossa kaikki on lähellä, ja palvelut saatavilla. Järvenpää nähtiin dynaamisena, eteenpäin katsovana ja vireänä. Junaseisakkeiden, koulujen ja lähikauppojen läheisyys korostui haastatteluissa. Arki nähtiin Järvenpäässä toimivaksi ja helpoksi. Ja vastaavasti kuin rakentajienkin mielikuvissa, lapsiperhemyönteisyys korostui myös yksityishenkilöiden vastauksissa. Järvenpään identiteettiä nähtiin sekä vahvana että heikkona. Myös se, onko Järvenpää itsenäisesti toimiva oma kaupunkinsa vai Helsingin lähiö jakoi mielipiteitä. Vastaavan ristiriitaisen vastaanoton sai myös runsas rakentaminen – toisaalta vireys, kasvu ja dynaamisuus nähtiin positiivisena, mutta niihin liittyvät kasvukivut, kuten keskustan autopaikkojen vähentyminen, negatiivisena.

Asumisen laatu nähtiin useimmiten enemmän ympäristön laatuksymyksenä kuin asunnon sisäpuolisten ominaisuuksien kokonaisuutena. Kaikista keskeisimmiksi asumisen laatutekijöiksi nousivat palveluiden läheisyys, matkaketjujen toimivuus ja ympäristön turvallisuus. Luonnonläheisyyttä ja virkistysmahdollisuuksia pidettiin tärkeänä, mutta teemat eivät kuitenkaan toistuneet haastatteluissa. Sen sijaan kukaan haastatelluista ei nähnyt esimerkiksi asunnon kokoa asumisen laatutekijänä. Kouluja ja päiväkoteja lukuun ottamatta julkisten palveluiden läheisyys ei myöskään korostunut haastatteluissa. Kaikista eniten kehitettävää nähtiin sisäisessä liikenteessä ja terveystalveissa. Myös asumisen korkea hinta sai osakseen kritiikkiä.

Yhteenvetona osallistamisprosessista voidaan todeta seuraavat pääviestit. Järvenpäässä tulee olla turvallista asua. Täältä tulee löytyä erilaisia asuntoja ja ennen kaikkea koti elämän eri vaiheisiin. Ihmisillä tulee olla kodeissaan riittävästi tilaa. Asumiskustannusten nousua tulee pyrkiä hillitsemään.

Asunto-ohjelmat tavoitteet ja toimenpiteet

Asunto-ohjelman valmistelussa tunnistettiin neljä keskeistä tavoitetta Järvenpään tulevalle asuntotuotannolle:

Tavoite 1: Riittävä asuntotuotanto

Asumisen kustannuksiin vaikuttaa moni seikka, kuten asuntojen ja vuokrien hinnat, sähkön ja lämmityksen hinta sekä kiinteistövero. Asunto-ohjelmalla voidaan vaikuttaa asuntojen hintoihin ja vallitsevaan vuokratasoon.

Asuntojen hinnat määräytyvät kysynnän ja tarjonnan vuorovaikutuksessa. Asuntojen kysyntään vaikuttavat mm. väestökehitys, käytävissä olevat tulot sekä pankkien



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

lainananto ja korkotaso. Asuntojen tarjontaan vaikuttavaa mm. kaavoitus, rahoitusolosuhteet sekä rakennussektorin kilpailu ja tuottavuus. Mikäli kysyntä ylittää tarjonnan, nousevat asumisen kustannukset ja päinvastoin. Mikäli kaupunki haluaa hillitä asumiskustannusten nousua, on sen pyrittävä vastaamaan asuntojen kysyntään riittävällä asuntotarjonnalla.

Järvenpäässä on vetovoimaa. Kaupunki saa voimakasta muuttovoittoa ympäri pääkaupunkiseutua erityisesti työssäkäyvien ikäluokasta. Mikäli asuntojen kysyntään ei vastata riittävällä tarjonnalla, kohoavat asuntojen hinnat ja vuokrat.

Tämän asunto-ohjelman turvin Järvenpää tuottaa keskimäärin 560 uutta asuntoa vuodessa. Näistä 560 asunnosta 20 % on oltava MAL-sopimuksen mukaisesti kohtuuhintaista ARA-tuotantoa. Järvenpään Mestariasunnot Oy vastaa osaltaan kohtuuhintaisen vuokra-asuntotuotannon tarpeenmukaisesta tuotannosta. Tavoiteltava tuotantomäärä on edellytys sille, että jäljempänä esitetyt asunto-ohjelman tavoitteet 2-4 voivat toteutua. Tavoiteltava tuotantomäärä vastaa myös kaupungin MAL-sopimuksessa asetettua tuotantotavoitetta.

Tavoite 2: Lisää tilaa koteihin

Etätyön lisääntyminen tarkoittaa, että tavallisen asumisen lisäksi kotona pitää pystyä tekemään töitä ja vieläpä niin, että työhyvinvointi ja ergonomia säilyy. Töiden tekeminen kotona vaatii tilaa. Osallistuminen etäkokouksiin vaatehuoneesta tai saunasta ei ole pitkän päälle terveellinen tai kestävä ratkaisu. Tämän vuoksi Järvenpään uusiin asuntoihin edellytetään lisää neliöitä.

Kaupunki on linjannut (kaupunginhallitus 8.4.2019 § 90), että uudistuotannossa yksiöitä saa olla enintään 35 % asunnoista. Kolmioita tai tätä isompia asuntoja tulee vähintään olla 30 % asunnoista, minkä lisäksi näiden asuntojen keskikoon tulee olla vähintään 60 neliömetriä. Tahtotilana on edelleen säilyttää yllä mainittu linjaus ja lisätä säätelyyn, että asuntojen keskipinta-alan tulee olla kaikissa hankkeissa vähintään 47,5 m².

Tavoite 3: Koti elämän eri vaiheisiin

Järvenpään tavoitteena on hallittu kasvu, missä kasvu ei perustu yksiöpainotteiseen vuokra-asuntotuotantoon. Tavoitteena on huomioida asukkaiden asumisen ketjut sekä ehkäistä poismuuttoa elämäntilanteiden muuttuessa. Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että kaupungista tulee löytyä pieniä ja suuria asuntoja kaikista hintaluokista vastaamaan eri elämäntilanteisiin.

Kaupungin kasvu on ollut kerrostalopainotteista, sillä suurimmat aluekehityshankkeet ovat sijoittuneet ja sijoittuvat jatkossakin aivan kaupungin keskustaan ja junaseisakkeiden viereen. Jotta tulevaisuuden kasvu ei perustu ainoastaan kerrostaloasumisen varaan, tarvitaan asuntotuotantoon myös riittävästi pientalotuotantoa.

Tämän asunto-ohjelman turvin Järvenpää lisää pientaloasuntotuotantoaan siten, että pientaloasuntojen tuotantomäärä nousee vuoden 2022 tasosta (100 pientaloasuntoa /vuosi) 50 % seuraavan neljän vuoden kuluessa. Näin ollen pientaloasuntotuotanto on vuodesta 2027 lähtien vähintään 150 pientaloasuntoa vuodessa.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Tavoite 4: Turvallinen Järvenpää

Koettuun turvallisuuteen vaikuttaa moni seikka. Asunto-ohjelman kontekstissa asuinalueiden turvallisuuteen vaikuttaa ennen kaikkea asuinalueiden diversiteetti, eriytyminen ja rakennetun ympäristön siisteys. Asuinalueen eriytymiseen syynä on useimmiten se, että yhdelle alueelle on sijoittunut liiaksi hallintamuodoiltaan ja kooltaan yksipuolista asuntokantaa. Koettuun turvallisuuteen voidaan vaikuttaa myös asuinympäristön suunnittelulla, laadukkailla ja tarkoituksenmukaisilla julkisten tilojen ratkaisuilla sekä julkisten alueiden ylläpidolla.

Tämän asunto-ohjelman turvin kaikkia Järvenpään alueita kehitetään tasapuolisesti. Vuokra-asumisen määrä ja sijoittuminen suunnitellaan siten, ettei Järvenpään synny vuokra-asuntokeskittyviä. Uudishankkeissa enintään 50 % saa olla vuokra-asuntotuotantoa. Koska vuokra-asumisen suosio on menneinä vuosina kasvanut, on kaupungin linjauksesta huolimatta pidettävä huoli riittävästä vuokra-asuntotuotannosta. Jo tällä hetkellä vuokrien hintakehitys Järvenpäässä paljastaa sen, että vuokra-asuntotuotanto on pienempää kuin vuokra-asuntojen kysyntä.

Tavoitteiden toteutumisen myötä asuntojen hinnat ja vuokrat pysyvät kurissa. Asunto-ohjelma vaikuttaa järvenpääläisten asumiskustannuksiin hillitsevästi. Lisäksi asunto-ohjelma monipuolistaa Järvenpään asuntokantaa ja mahdollistaa yhä monipuolisemmat asumisen vaihtoehdot ja sen, että Järvenpäästä löytyy koti elämän eri vaiheisiin. Pienten asuntojen määrä asunto-ohjelman seurauksena vähenee ja perheasuntojen määrä lisääntyy. Asuntokoot ja asumisväljyys suurenevät, toisin sanoen, jatkossa järvenpääläisillä on enemmän tilaa asunnoissaan. Samanaikaisesti pientaloasuntojen määrää lisätään asunto-ohjelmassa merkittävästi ja pysyvästi.

Huolehtimalla kaupungin asuntotuotannon edellytyksistä sekä työskentelemällä pitkäjänteisesti ja johdonmukaisesti asunto-ohjelmassa laadittujen tavoitteiden ja toimenpiteiden mukaisesti, saadaan vaikutuksia aikaan ja Järvenpää on visionsa mukaisesti Keski-Uudenmaan vetovoimaisin kaupunki.

Asunto-ohjelman video alla (kopioi alla oleva linkki ja katso chromessa)

vimeo.com/sailer/asunto-ohjelma

HP

Ehdotus

Esittelijä: Harri Palviainen, Kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy päätöksen liitteenä olevan Järvenpään asunto-ohjelman.

Käsittely



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Maankäyttöjohtaja Juhana Hiironen ja erityisasiantuntija Mari Karsio esittelivät asunto-ohjelmaa.

Kokoustauko pykälän käsittelyn jälkeen klo 17.56-18.06.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 23.01.2023, § 23

Valmistelijat / lisätiedot:

Juhana Hiironen

juhana.hiironen@jarvenpaa.fi

Maankäyttöjohtaja

Liitteet

1 Liite 1 Järvenpään asunto-ohjelma

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Asunto-ohjelman esittelymateriaali

Kaupunkikehityslautakunta 15.12.2022 § 90

HP

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteenä olevan Järvenpään asunto-ohjelman.

Käsittely

Maankäyttöjohtaja Juhana Hiironen ja erityisasiantuntija Mari Karsio selostivat asiaa.

Ismo Nöjd ehdotti Katri Kuusikallion kannattamana asian palauttamista valmisteluun.

Puheenjohtaja tiedusteli kaupunginhallitukselta, voidaanko asia palauttaa yksimielisesti valmisteluun. Tämä sopi kaupunginhallitukselle.

Kokoustauko pykälän käsittelyn jälkeen klo 17.40-17.50

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun.

Kaupunginhallitus, 06.03.2023, § 57



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Valmistelijat / lisätiedot:

Juhana Hiironen, Mari Karsio

juhana.hiironen@jarvenpaa.fi, mari.karsio@jarvenpaa.fi

Maankäyttöjohtaja, johdon erityisasiantuntija

Liitteet

1 Liite 1 Järvenpään asunto-ohjelma

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Asunto-ohjelman esittelymateriaali

Kaupunkikehityslautakunta 15.12.2022 § 90

Kaupunginhallitus 23.1.2023 § 23

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteenä olevan Järvenpään asunto-ohjelman.

Käsittely

Puheenjohtaja tiedusteli kaupunginhallitukselta, voidaanko asia jättää pöydälle. Tämä sopi kaupunginhallitukselle.

Kokoustauko pykälän käsittelyn jälkeen klo 17.30-17.41.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

Kaupunginhallitus, 14.03.2023, § 69

Valmistelijat / lisätiedot:

Juhana Hiironen, Mari Karsio

juhana.hiironen@jarvenpaa.fi, mari.karsio@jarvenpaa.fi

Maankäyttöjohtaja, johdon erityisasiantuntija

Liitteet

1 Liite 1 Järvenpään asunto-ohjelma

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali / Asunto-ohjelman esittelymateriaali



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunkikehityslautakunta 15.12.2022 § 90
Kaupunginhallitus 23.1.2023 § 23
Kaupunginhallitus 6.3.2023 § 57

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteenä olevan Järvenpään asunto-ohjelman.

Käsittely

Esittelijä ehdotti asian palauttamista valmisteluun. Tämä sopi kaupunginhallitukselle.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun.

Kaupunginhallitus, 15.05.2023, § 126

Valmistelija / lisätiedot:
Juhana Hiironen, Mari Karsio
juhana.hiironen@jarvenpaa.fi, mari.karsio@jarvenpaa.fi
Maankäyttöjohtaja, johdon erityisasiantuntija

Liitteet

1 Liite / Ja#rvenpa#a#n asunto-ohjelma 2023, päivitetty 27.4.2023

Asunto-ohjelmaan tehtiin aiempien keskustelujen perusteella muokkauksia seuraavasti:

- termi perheasunto, korvataan termillä kolmiot ja sitä suuremmat asunnot, ja tämän lisäksi
- kohta sivulla 20 lauseke: "Koska vuokra-asumisen suosio kasvaa, on kaupungin linjauksista huolimatta pidettävä huoli riittävästä vuokra-asuntotuotannosta." poistetaan.

Lisäksi asunto-ohjelmaan tehdään seuraava tarkennus:

- ARA-tuotannon tavoite on 20% toteutuneesta uusien asuntojen lukumäärästä ja maksimissaan 20% 560 asunnosta

Asunto-ohjelman 560 asunnon tavoite vastaa kaupungin strategiassa linjattua yleiskaavan 2040 mukaista kasvua. Sillä mahdollistetaan strategian mukainen väestömäärän kasvu sekä kaupungin strategiassa päätettyjen taloudellisten tavoitteiden toteutuminen (lainamäärä/asukas, taseen kertynyt ylijäämä €/asukas, verotulojen kasvu %). Keskusteluissa esille noussut 500 asunnon määrä vastaa strategian valmistelun yhteydessä tarkasteltua hidastettua kasvua.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Maankäyttöjohtaja Juhana Hiironen selostaa asiaa kokouksessa.

HP

Ehdotus

Esittelijä: Harri Palviainen, Kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteenä olevan Järvenpään asunto-ohjelman.

Kokouskäsitely

Kaupunginjohtaja Iiris Laukkanen, kaupunkikehitysjohtaja Harri Palviainen, maankäyttöjohtaja Juhana Hiironen ja erityisasiantuntija Mari Karsio selostivat asiaa.

Pidettiin kokoustauko klo 16.35-16.50.

Puheenjohtaja ehdotti, että asia jätetään pöydälle.

Käsittelyn kuluessa esittelijä muutti päätösehdotustaan ja ehdotti, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Puheenjohtajien jaosto, § 8,09.05.2023 Kaupunginhallitus, § 127, 15.05.2023

§ 127

Kaupunginhallituksen kokouskalenteri syksy 2023

JARDno-2022-1809

Puheenjohtajien jaosto, 09.05.2023, § 8

Valmistelijat / lisätiedot:
Henna Koskelainen
henna.koskelainen@jarvenpaa.fi
hallinnon erityisasiantuntija

Liitteet

1 Syksy 2023 kokouskalenteri

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 108 §:n mukaan toimitilin pitää kokouksensa päättämänään aikana ja päättämässään paikassa. Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimitilimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen sen pitämisestä. Puheenjohtaja voi perustellusta syystä peruuttaa kokouksen.

Liitteenä on luonnos Järvenpään kaupungin toimitilinten kokouskalenteriksi syyskaudelle 2023. Kokouskalenteri on ollut arvioitavana lautakuntien ja jaostojen puheenjohtajilla, esittelijöillä sekä valtuuston ja hallituksen puheenjohtajalla.

Kokouskalenterin käsittelystä ei ole tarkempia säännöksiä. Koska toimivalta kokousaikataulun päättämisestä on kullakin toimitilimellä itsellään, ehdotetaan uudeksi toimintatavaksi mallia, jossa jatkossa ohjeellisen kokouskalenterin hyväksyisi osaltaan kaupunginhallitus toimitilinten puheenjohtajia kuultuaan. Kaupunginhallitus kehottaisi samassa yhteydessä muita toimitilimiä päättämään osaltaan ohjeellisesta kokouskalenterista.

LR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Puheenjohtajien jaosto päättää

1. osaltaan hyväksyä liitteenä olevan ohjeellisen kokouskalenterin.
2. kehottaa toimitilimiä päättämään osaltaan ohjeellisesta kokouskalenterista.
3. että kokouskalenteria ei tuoda jatkossa erikseen hyväksyttäväksi puheenjohtajien jaostoon vaan lautakuntien puheenjohtajia kuullaan muutoin osana kokouskalenterin valmistelua.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus, 15.05.2023, § 127

Valmistelija / lisätiedot:
Henna Koskelainen
henna.koskelainen@jarvenpaa.fi
hallinnon erityisasiantuntija

Liitteet

1 Kokouskalenteri syksy 2023

Puheenjohtajien jaosto on käsitellyt syksyn 2023 kokouskalenteria kokouksessaan 9.5.2023 § 8 ja kehottanut myös kaupungin muita toimielimiä päättämään osaltaan ohjeellisesta kokouskalenterista.

Kaupunginhallituksen syksyn 2023 kokoukset ehdotetaan pidettävän seuraavasti:

- 14.8.
- 21.8.
- 28.8.
- 4.9.
- 18.9.
- 25.9.
- 2-3.10. seminaari
- 16.10.
- 30.10.
- 6.11.
- 20.11.
- 27.11.
- 18.12.

Kokousten ehdotetaan alkavan kello 15.00 ellei muuta ilmoiteta.

Kokouspaikka ja kokoustapa

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 108 §:n 1 momentin mukaan toimielin pitää kokouksensa päättämänään aikana ja päättämässään paikassa. Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen sen pitämisestä. Puheenjohtaja voi perustellusta syystä peruuttaa kokouksen. Kaupunginhallitus on päätöksellään 16.8.2021 § 211 päättänyt delegoida hallintosäännön 108 §:n mukaisen päätösvallan kokouspaikan, -ajan ja -tavan päättämisestä kaupunginhallituksen puheenjohtajalle. Päätösvallan delegointi kaupunginhallituksen puheenjohtajalle on voimassa kaupunginhallituksen toimikauden loppuun.

LR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä edellä esitystekstissä todetut ohjeelliset kokousajankohdat.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Tiedoksi

listatiimi, johdon erityisavustaja, kirjaamopalvelut, kaupungin johtoryhmä



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§122, §123, §125, §126, §127

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §).



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Oikaisuvaatimus

§124

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen **kaupungin hallitukselle**.

Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Järvenpään kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivänä kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa, *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on:

Järvenpään kaupunki

Kaupunginhallitus

Osoite: Sibeliuksenkatu 8, PL 41, 04401 Järvenpää

Sähköposti: kirjaamo@jarvenpaa.fi

Puh. vaihde: (09) 27 191

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa sähköisesti kirjaamo@jarvenpaa.fi tai kirjallisesti Järvenpää-infoon os. Sibeliuksenkatu 8, (sisäänkäynti Mannilantien puolelta) 04401 Järvenpää.



JÄRVENPÄÄ

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Järvenpää-info on avoinna ma-ke klo 9.00–15.00, to 9.00–17.00 ja pe 9.00–13.00. Arkipyhän aattona asiakaspalvelupiste noudattaa perjantain aukioloaikaa. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on arkipyhän aatto, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimus on toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös pyydetään antamaan tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Järvenpään kaupungin kirjaamosta.